

**Deloitte.**

# Łączenie PPP z funduszami UE – szanse i bariery

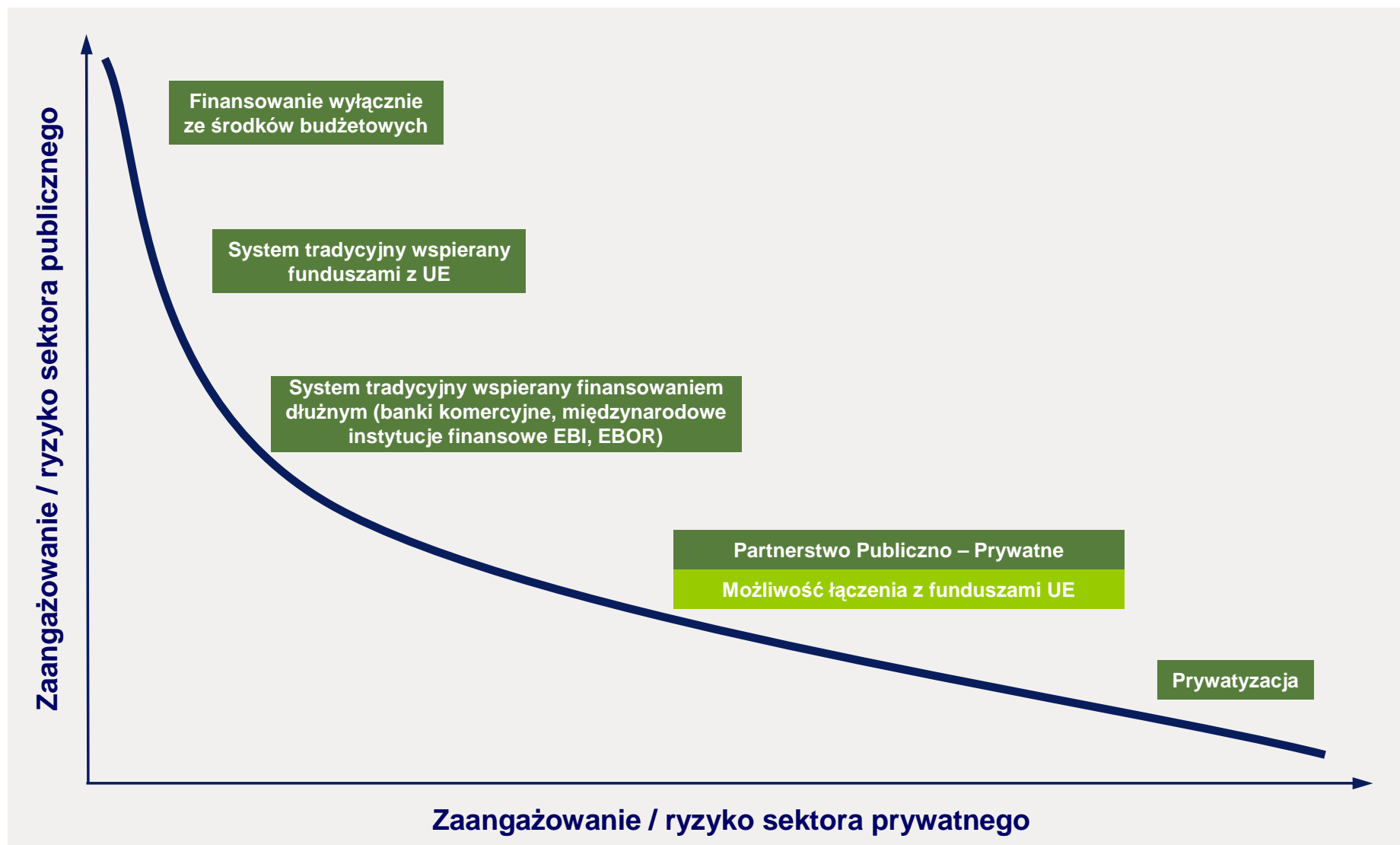
Konferencja nt. polityki miejskiej w kontekście polityki spójności UE w latach 2007-2013  
Katowice, 11 - 12 stycznia 2007 r.

Dionizy Smoleń  
Dyrektor ds. Sektora Publicznego i Unii Europejskiej  
Deloitte

Audyt . Podatki . Konsulting . Doradztwo Finansowe.



# Metody realizacji inwestycji publicznych



# Stanowisko Komisji Europejskiej wobec łączenia PPP z funduszami UE

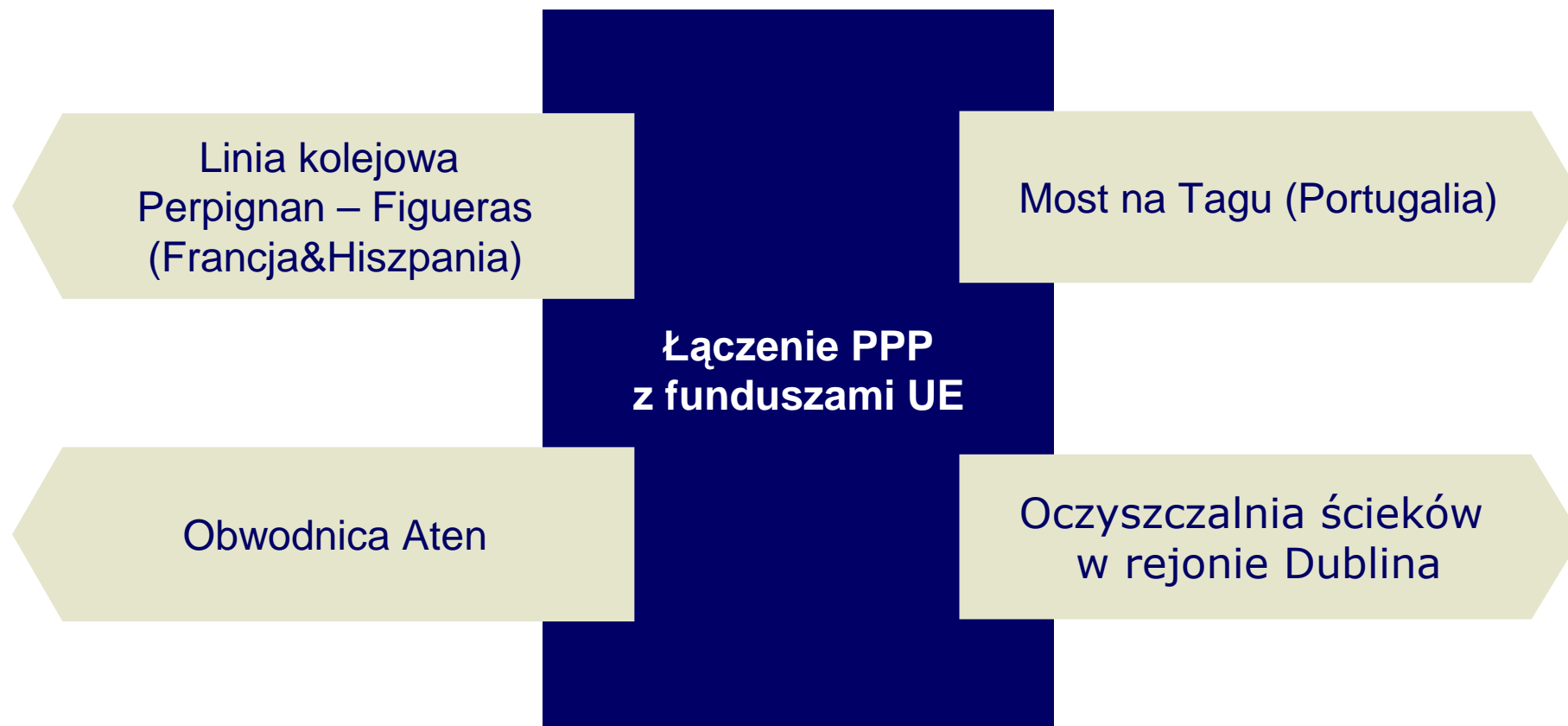
## Wytyczne dotyczące udanego Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (2003)

- Komisja Europejska wspiera stosowanie PPP „w ramach dotacji, których udziela”.
- Nadrzędnym wymogiem Komisji Europejskiej jest ochrona interesu publicznego;
- Finansowanie dotacyjne wiąże się z pewnymi rodzajami ryzyka np. poziom finansowania dotacyjnego powinien być starannie dopasowany, aby zapewnić maksymalizację korzyści publicznych.

## Strategiczne Wytyczne Wspólnoty w dziedzinie spójności (2006)

- „Jeśli projekty spełniają będą wszystkie niezbędne kryteria, UE będzie wspierać PPP, zapewniając środki w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności”.

# Przykłady projektów łączących PPP z funduszami UE



# Korzyści wynikające z łączenia PPP z funduszami UE



# Łączenie PPP z funduszami UE – bariery

## Konieczność pogodzenia procedur funduszy UE z regułami PPP (przykłady)

### Procedury funduszy UE

- Rygory czasowe – konieczność wpisania się projektu w aktualną „Perspektywę finansową”;
- Konieczność uwzględniania reguł dotyczących kwalifikowalności projektów i wydatków;
- Przepisy dotyczące pomocy publicznej / znaczącego zysku netto” (zmniejszenie wkładu funduszy UE);
- Beneficjent musi znaleźć się w wykazie beneficjentów w Programie Operacyjnym;

### Decyzja o łączeniu PPP z funduszami UE

### Zasady działania PPP

Sektor publiczny płaci jedynie za dostarczoną usługę („no service, no payment”). Oznacza to, iż w przypadku przejęcia przez partnera prywatnego ryzyka budowy, grant UE powinien zostać zrefundowany po „dostarczeniu” infrastruktury.

## Łączenie PPP z funduszami UE – bariery (2)

- Ograniczona liczba „dobrych praktyk”. Łączenie PPP z funduszami UE nie było rozwiązaniem często stosowanym w „starych” państwach członkowskich UE;
- Brak wystarczających doświadczeń w realizacji projektów PPP w Polsce (Doświadczenie w realizacji „klasycznych” projektów PPP powinno poprzedzać stosowanie trudniejszego modelu polegającego na łączeniu PPP z funduszami UE);
- Procesy przetargowe dla projektów PPP są bardziej złożone i mogą trwać dłużej niż w przypadku projektów tradycyjnych, generując wyższe koszty transakcyjne;



# Możliwości łączenia funduszy UE z PPP w Polsce w ramach Perspektywy Finansowej 2007-2013

Wiele z programów operacyjnych przygotowywanych na lata 2007-2013 (projekty) zawiera zapisy otwierające możliwość realizacji projektów PPP.

## Przykłady:

- W części **Regionalnych Programów Operacyjnych** znajdują się bezpośrednie zapisy o partnerstwie publiczno-prywatnym (dotyczy to np. RPO województw: małopolskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, opolskiego, lubuskiego). W wykazie beneficjentów tych programów wymieniono m.in. „podmioty działające w oparciu o umowę o PPP”, „partnerstwa publiczno-prywatne” bądź „podmioty działające w oparciu o ustawę o PPP”.
- W Programie Operacyjnym „**Rozwój Polski Wschodniej**” w wykazie beneficjentów znajdują się przedsiębiorstwa. Przewidziano także zaangażowanie środków prywatnych w realizację priorytetów.
- W priorytecie **Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko”**: „Gospodarka wodno-ściekowa” - w poczet beneficjentów zaliczono m.in. podmioty świadczące usługi wodno-ściekowe w ramach realizacji obowiązków własnych gminy. Beneficjenci nie ograniczają się więc wyłącznie do publicznych.



## Inne możliwości „współdziałania” funduszy UE z PPP w obliczu istniejących barier dotyczących ich łączenia

### Realizacja projektu (faza budowy) – bez zastosowania formuły PPP

Realizacja inwestycji z wykorzystaniem funduszy UE i współfinansowania własnego beneficjenta (środki publiczne) – bez zaangażowania finansowego ze strony partnera prywatnego

### Zarządzanie projektem (faza eksploatacji) – zastosowanie formuły PPP

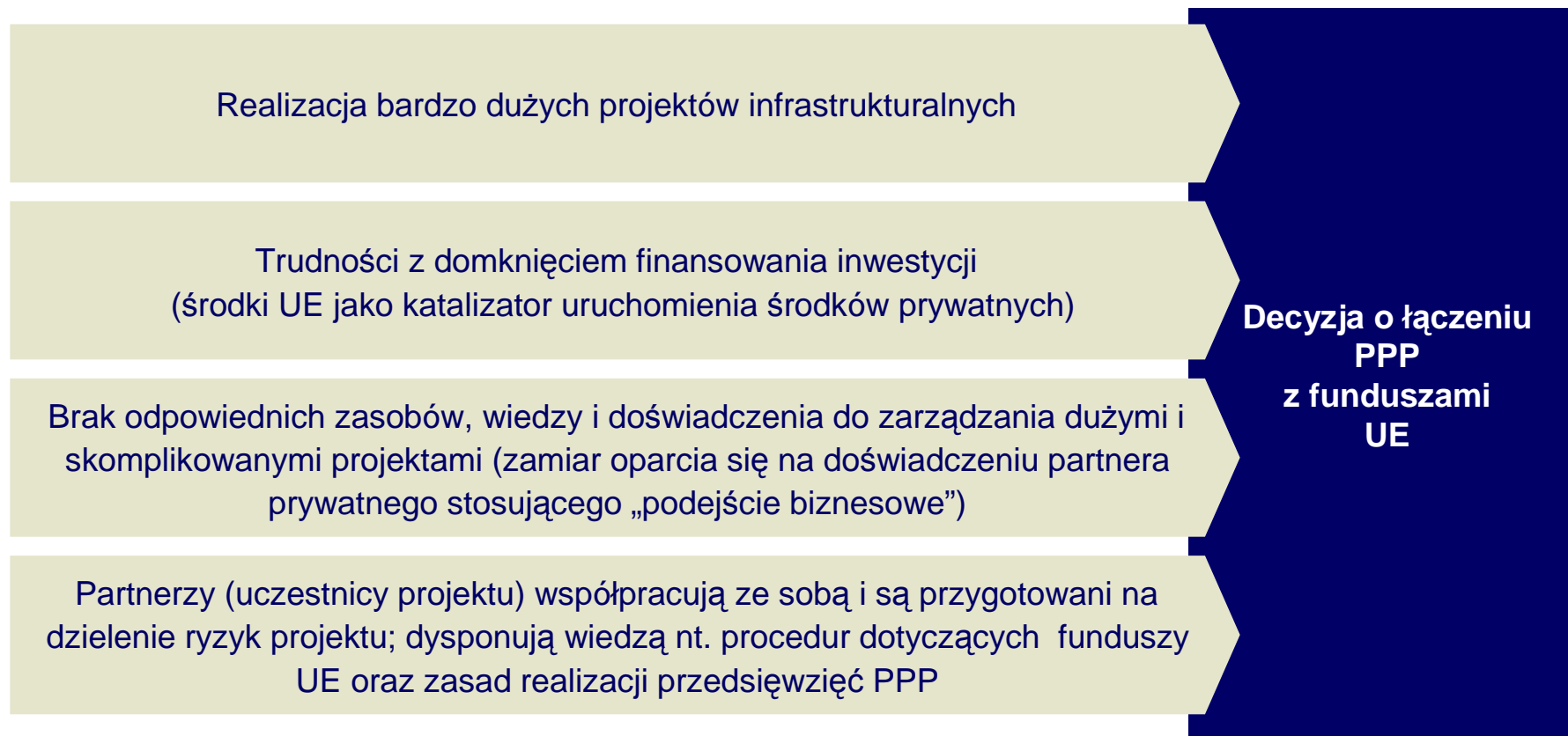
Zarządzanie projektem przez partnera prywatnego (wybranego w procedurze przetargowej)

## Jakie działania wydają się niezbędne w celu ułatwienia realizacji projektów łączących finansowanie UE z PPP

1. Przygotowanie projektów modelowych;
2. Omówienie z Komisją Europejską głównych barier związanych z wdrażaniem projektów łączących fundusze UE z PPP w kontekście jej wymagań, jako dawcy pomocy;
3. Wykorzystanie środków z pomocy technicznej na wsparcie przygotowania do realizacji projektów PPP&Fundusze UE;
4. Przygotowanie wytycznych określających np. dla jakich typów projektów może być korzystne zastosowanie formuły: PPP&Fundusze UE;
5. Ujęcie w katalogu wydatków kwalifikowalnych kosztów związanych z przygotowaniem projektów łączących PPP z funduszami UE.



# Kiedy warto rozważyć łączenie funduszy UE z PPP?



## Wnioski końcowe

1. Realizacja projektów polegających na łączeniu PPP z funduszami UE w okresie 2007-2013 natrafi na liczne bariery, ale nie musi być skazana na niepowodzenie;
2. Duże szanse na zastosowanie takiego modelu powinny istnieć w przypadku tzw. „dużych projektów”, które będą przedkładane Komisji Europejskiej;
3. Każdy projekt wymaga indywidualnej, specjalistycznej analizy. Decyzja o ewentualnym łączeniu PPP z funduszami UE powinna być wynikiem analiz wskazujących, iż jest to najbardziej optymalna forma realizacji inwestycji. Nie zawsze takie rozwiązanie będzie najlepsze, zwłaszcza w przypadku małych projektów.



# Kontakt

## **Dionizy Smoleń**

*Dyrektor ds. Sektora Publicznego i Unii Europejskiej*

Tel.: +48 22 511 02 92

Fax: +48 22 511 08 13

Kom: +48 603 647 616

E-mail: [dsmolen@deloitteCE.com](mailto:dsmolen@deloitteCE.com)

Deloitte Advisory Sp. z o.o.

ul. Piękna 18

00-549 Warszawa

# Deloitte.